不適切昇給 141市町村

2009.8.14 Yo 一面トップ

「わたり」本紙調査

地方公務員の役職を複数の「級」にまたがるように給料表で格付けするなどして、職務より上位の給料を支払う「わたり」が、141市町村で行われていることが、読売新聞の調べでわかった。不適切な人件費は約9200人分、年間33億円に上るとみられる。総務省も「給与は職務と責任に応ずる」と定めた地方公務員法に違反するとして、初の実態把握に乗り出した。9月にも是正指導する方針だ。〈解説 2面〉

係長の上に「特別困難係長」!!

9200人 年33億円

調査は、47都道府県に対し、市町村分を含めてわたりの有無（4月1日現在）を聞いたところ、都道府県分はすべてが「なし」と回答。市町村分については、26都道府県がわたりの存在を認めた。市町村数では奈良が16と最も多く、京都13、大分12、北海道11と続いた。18政令市にも尋ねたが、浜松市のみが「あり」とした。

約9200人の大半は、1人当たり月額3万円前後で一部では6万円前後、職責に応じた職務より高い給料を得ている計算になる。

総務省は、地方公務員の役職と級の関係が、国家公務員の基準と著しく違わないよう改善を求めてきた。しかし、是正済みの自治体が報告するだけで、わたりの全体像は不明だった。

わたり　公務員の給料支給に際し、実際の職務に対応する給料表の級より、支給額が高い上位の級の給料を支払うこと。同じ役職の職員が、複数の級にわたって存在する様子に由来する。これに対し、国の官僚が天下りを繰り返す「渡り」は、「渡り鳥」の略称。

山形県米沢市の係長職は、「特別困難」（5級）「相当困難」（4級）「係長」（3級）の3ランクにわかれる。このうち「特別困難係長」16人の処遇が今春、県からわたりにあたると指摘を受けた。地方公務員法に基づき「係長の上限は4級」とする国の指導に反するためだ。「特別困難」と「相当困難」の職務の違いについて、市は「業務量や質で区別する」と説明。ただ、「具体的基準はなく、実際の業務内容が同じと批判されても仕方ない」。16人は50歳代のベテラン職員で、市は「定年退職によりいずれなくなる」と釈明する。

業務内容は同じなのに

合併して係長級が増えすぎたため、新たに係の数を増やした自治体もある。京都府木津川市（7級制）は係長（4～3級）のうち4級の40人について、府から「3級が相当」として、わたりの指摘を受けた。2007年3月に3町が合併した際、「係長、主査、主任という係長級が急増した」（木津川市）。給料の引き下げを防ぐ「苦肉の策」として、係長の下に「担当係長」も4人置いた。

公務員の給料は年齢とともに上がるという「年功序列」を維持するため、自治体はわたりに手を染める。

土居丈朗・慶応大教授（財政学）は「仕事の責任やリスクを伴わず、給料だけが上がっていく仕組みは不透明で、わたりはやめるべきだ」と話している。

ここがわたりと指摘された 山形県米沢市の給料表

級	役職
6	課長
5	相当困難課長補佐
	特別困難係長
4	課長補佐
	相当困難係長
3	係長
	相当困難主任
2	主任
1	主事

東名 強度不足か

9月28日 続編開始

どこかのページに「ことわざ大百科」

読売・日経・朝日 よみくらべ

新S あらたにす

http://allatanys.jp

デスクに聞いてみよう 11面

ナの大きな鉄板を土中に連続して埋め込み、土が動かないよう安定させている。大雨と地震の両対策を兼ねる工事で、1キロ分の補強工事に10億円以上がかかる。

法令で定められた工事ではなく、同社は「東海地震クラスの揺れにも耐えるため、経営判断で独自に補強工事を進めたとしている。

国が明確なルールを

「わたり」調査 1面

「わたり」が横行する背景には、職員の年齢構成が高くなり、上級ポストが埋まりがちな一方、財政難などで新規職員の採用が抑制され、昇格できない公務員が増加している実情がある。例えば係長に課長並みの給料を支給するように、本来の役職より上位の級の給料を与え、職員の士気を維持する狙いが自治体にはある。

しかし、わたりは違法なうえに、厳しい自治体財政の下で、人件費の増大による無駄遣いの象徴でもある。やめることで削られることの多い住民サービスに回すことができる。

わたりの是正に取り組む動きも広がる。昨年度にわたりを廃止した鳥取県は、年間20億円の人件費削減を見込む。奈良県は県のホームページで、わたりのある市町村を公表した。「透明化して是正につなげるため」（市町村振興課）だ。

わたりの根絶には、「仕事内容に見合った給料」という考えの徹底が欠かせない。自治体自らの是正はもちろん、国も明確なルールを示して、自浄作用を促す必要がある。

（地方部　板垣茂良）

「わたり」のある141市町村

（4月1日現在、読売新聞調べ）

北海道	11	小樽市、赤平市、士別市、富良野市、今金町、新十津川町、東神楽町、美瑛町、遠軽町、清水町、新篠津村
青森	2	弘前市、むつ市
山形	2	米沢市、鶴岡市
栃木	7	宇都宮市、足利市、栃木市、佐野市、鹿沼市、小山市、真岡市
群馬	3	非公表
東京	4	八王子市、小金井市、小平市、多摩市
新潟	4	非公表
福井	6	福井市、大野市、勝山市、鯖江市、あわら市、若狭町
長野	2	長野市、駒ヶ根市
岐阜	8	大垣市、多治見市、中津川市、美濃市、恵那市、美濃加茂市、可児市、飛騨市
静岡	1	浜松市
三重	2	朝日町、川越町
滋賀	1	草津市
京都	13	舞鶴市、綾部市、宇治市、長岡京市、八幡市、向日市、京田辺市、木津川市、大山崎町、久御山町、宇治田原町、伊根町、与謝野町
大阪	3	吹田市、和泉市、泉佐野市
奈良	16	奈良市、大和郡山市、橿原市、桜井市、生駒市、香芝市、五條市、斑鳩町、安堵町、田原本町、高取町、広陵町、大淀町、明日香村、山添村、曽爾村
広島	9	非公表
徳島	5	阿南市、美馬市、石井町、海陽町、北島町
香川	3	高松市、丸亀市、坂出市
高知	5	四万十市、香南市、四万十町、黒潮町、馬路村
佐賀	6	非公表
熊本	2	熊本市、八代市
大分	12	非公表
宮崎	4	非公表
鹿児島	3	指宿市、いちき串木野市、瀬戸内町
沖縄	7	石垣市、浦添市、名護市、うるま市、西原町、東村、恩納村

「利」を徹底調査

撮影・野本裕人

9年に独立、経営の第一線を走ってきた。女性起業家の草悟。趣味の茶道はお預けだ。（大阪社会部　山本照明）

政治が取り上げるためにも、18歳にするのが望ましい」と述べた。民法の成人年齢引き下げについても、「政権交代が実現すれば、早急に作業を進めたい」と語った。法制審議会（法相の諮問機関）の民法成年年齢部会は7月29日、成人年齢の18歳への引き下げが適当とする最終報告書をまとめている。

「4年間解散しない」

民主党の岡田幹事長は13日、都内で開かれた座談会で、政権獲得後の対応について、「4年間、解散せずにしっかりやっていく」と述べ、衆院議員の任期満了近くまで衆院解散はないとする見解を示した。

その後、「解散権は首相

茨城県知事選 6氏の争い確定

13日告示された茨城県知事選は、立候補届け出が締め切られた結果、現新6人による争いが確定した。

森川勝行58　無新
間宮孝子57　元車修理会社長　無新
桐原孝志61　女性団体役員　無新
長塚智広30　農業　無新
橋本昌63　競輪選手　無現
小幡政人64　元国土交通次官　知事　無新
（届け出順、四角囲みは推薦政党）

四季　長谷川 櫂

盆飾り

病巣を食べてくれぬか茄子の馬　山田今朝雄

作者は胃癌の手術を三度受け、今は鎮痛薬に頼る生活をしているという。その人の心からふと洩れたかのような一句。先祖の魂をあの世からこの世へ運ぶお盆の茄子の馬。「病巣を食べて」とは、

発売たちまち